

LA POLÍTICA DE BLOQUES: LA GUERRA FRÍA (1947-1990)

1. Introducción

En Teherán, Yalta y Potsdam se acordaron las líneas maestras de lo que habría de ser la política internacional a partir de entonces: reparto del mundo en zonas de influencia, apoyo a la descolonización, revisión de las fronteras de Europa oriental, creación de un gran foro internacional y establecimiento de las bases para la administración de las naciones vencidas.

Mas notables diferencias separaban a los ganadores: ideológicas, económicas¹ y geográficas².

Pronto se evidenció la imposibilidad de mantener la cooperación que había derrotado al fascismo y se impuso entonces el sistema bipolar: el poder de las dos grandes potencias extraeuropeas sustituye a los viejos sistemas europeos de equilibrio de fuerzas³.

2. Escenarios de la Guerra fría

La Guerra fría enfrenta dos maneras de entender la vida. Por eso mismo, se desarrolló en todos los escenarios posibles: además de la política y la economía, también en la ciencia, la tecnología, el arte, el deporte y cuantos se pusieran de por medio.

Los dos bloques rivalizaron con sus superpotencias a la cabeza.

Por ejemplo en el campo del deporte: Vencer al "otro" implicaba la superioridad de su manera de concebir la vida. No era de extrañar que en los programas olímpicos se incluyeran deportes impensables o con poca implantación mundial –lucha greco-romana, halterofilia-, caladero de medallas para los países del bloque soviético. Tampoco lo era ver en los medalleros olímpicos como las naciones comunistas de Europa se esforzaban por superar a Francia, Gran Bretaña, Italia o la República federal de Alemania. La superioridad deportiva implicaría la superioridad de su sociedad y sus valores sobre los del adversario.

Otro tanto sucedía en la carrera espacial: ¿quién enviaría la primera nave por encima de la ionosfera? ¿Y la primera nave en órbita? ¿Y la primera nave tripulada? ¿Y la primera nave que pisara la luna? La superioridad tecnológica significaría una sociedad con más medios, mejor preparada, con mejores programas científicos.

Del mismo modo sucedía en el campo artístico. El esplendor de las compañías de ballet, de ópera o de teatro, los grupos folklóricos, etc. deslumbrarían incluso hasta a la mismísima población del adversario, abriendo de ese modo una brecha social.

3. Origen de la Guerra fría: definición y doctrina Truman.

La acepción "guerra fría"⁴ define las relaciones internacionales tras la Segunda guerra mundial: es, por tanto, una situación de tensión permanente entre los dos bloques. La guerra abierta no se produjo porque se detuvo la creciente tensión ante el inminente peligro. En cambio hubo conflictos en escenarios secundarios⁵ y a través de países aliados, sin recurrir al armamento nuclear. De esta manera que las superpotencias podrían intervenir en el momento más oportuno.

Un elemento fundamental en la guerra fría es lo que se ha denominado el "equilibrio del terror": la posesión de armas atómicas cada vez más perfeccionadas⁶.

Cuando Stalin intervino en las guerras civiles griega y turca, a la vez que en los países que liberó la URSS del nazismo en Europa oriental impuso las democracias populares⁷, el Presidente Truman hizo pública su "doctrina": contención del avance del comunismo por Europa y el mundo. Para ha-

¹ Libre empresa americana frente a estatización de la economía según los soviéticos.

² Los países encabezados por Estados Unidos. se organizan en torno al norte del Atlántico, y los comandados por la Unión Soviética forman un compacto bloque continental que abarca Europa oriental y gran parte de Asia.

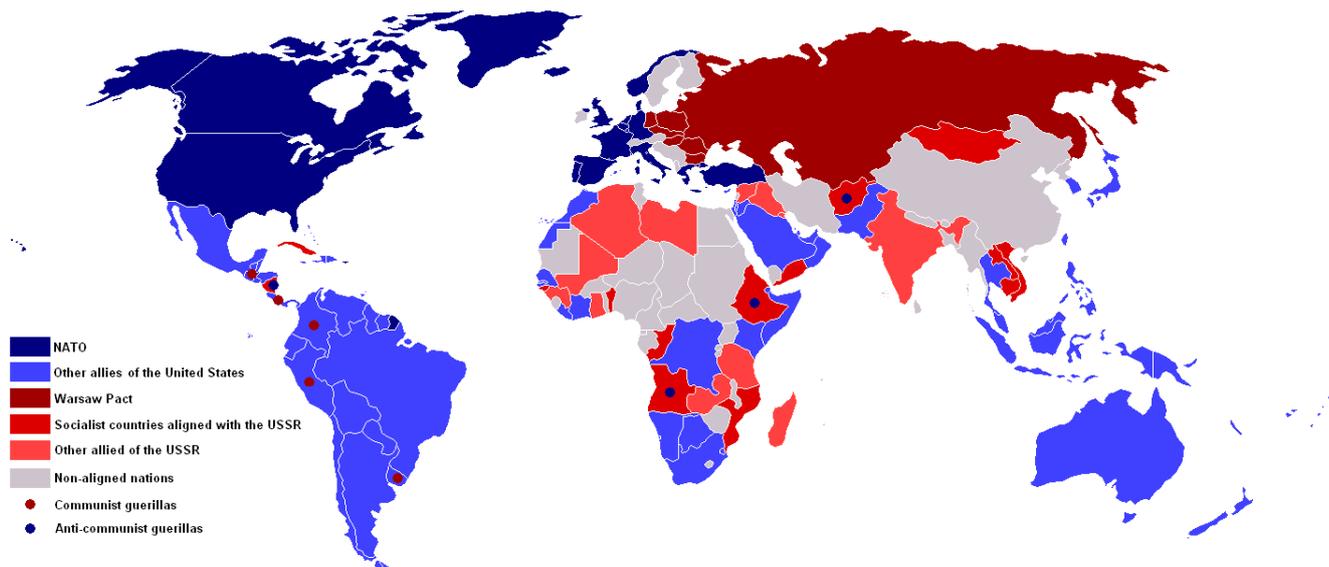
³ El "Balance of Power" de Bismarck.

⁴ La invención del término en 1947 se le atribuye al periodista americano W. Lippmann.

⁵ No directamente en Europa, por ejemplo, en Berlín, Alemania, Austria o la frontera entre Oriente y Occidente – que llamó Churchill "telón de acero"-, sino en otros lugares donde la guerra mundial no resolvió los conflictos territoriales.

⁶ En 1980 se hablaba de que sólo entre Estados Unidos y la Unión Soviética tenían la capacidad nuclear de destruir el planeta cuarenta y cinco veces. Recuerda el darwinismo que impuso Bismarck en el siglo XIX.

cerla efectiva, Truman lo compaginó con un plan de reconstrucción europea (el Plan Marshall) que fomentara el aprecio hacia lo americano en Europa.



4. La organización de los dos bloques

4.1 El bloque occidental

Los bloques completaron su organización por medio de las alianzas militares. Estados Unidos recuperó la práctica de las alianzas militares permanentes. En 1948 se formó el Pacto de Bruselas. De carácter defensivo contra Alemania, agrupaba al Benelux, Francia y Gran Bretaña y daba lugar a la Unión Europea Occidental. Pero sin Estados Unidos, la UEO carecía de operatividad, por lo que se firmó en Washington en 1949 el célebre pacto del Atlántico (que fundó la Organización del Tratado del Atlántico Norte). Junto a los ya mencionados, Canadá, Islandia, Noruega, Dinamarca e Italia se sumaron. En 1951 ingresaron Grecia y Turquía, y en 1954 la República Federal de Alemania.



Al cabo, EE.UU. forjó una red de pactos y organizaciones similares por todo el mundo para frenar la expansión de la URSS: 1951 ANZUS (con Australia y Nueva Zelanda); 1954 SEATO (con Australia, Nueva Zelanda, Gran Bretaña, Francia, Filipinas, Tailandia y Paquistán); 1955 CENTO (con Gran Bretaña, Iraq⁸, Turquía, Irán⁹ y Paquistán). Al mismo tiempo, Estados Unidos concluyó acuerdos bilaterales con el resto de los países de su zona de influencia (Japón, 1951; España, 1953, y Corea y Taiwan, 1954), de modo que ningún país quedaba fuera.

⁷ Stalin, para cumplir con el acuerdo de Yalta que obligaba a poner democracias en los países liberados, reforzó los partidos comunistas para que se hicieran con el poder y desalojaron del país al resto de los países. A renglón seguido, se fundaron partidos, todos ellos de ideología marxista para dar la apariencia de multipartidismo democrático.

⁸ Se salió en 1959 cuando Sadam Hussein dio el golpe de Estado.

⁹ Se salió en 1979 cuando Jomeini inició la Revolución islámica.

4.2 El bloque comunista

Hasta 1955 la URSS no tomó ninguna iniciativa. En ese año y como reacción a la inclusión de la República Federal de Alemania en la OTAN se formalizó el Pacto de Varsovia con todos los países de Europa oriental -incluida Albania, si bien ésta se salió en 1964.

5. Fases de la guerra fría

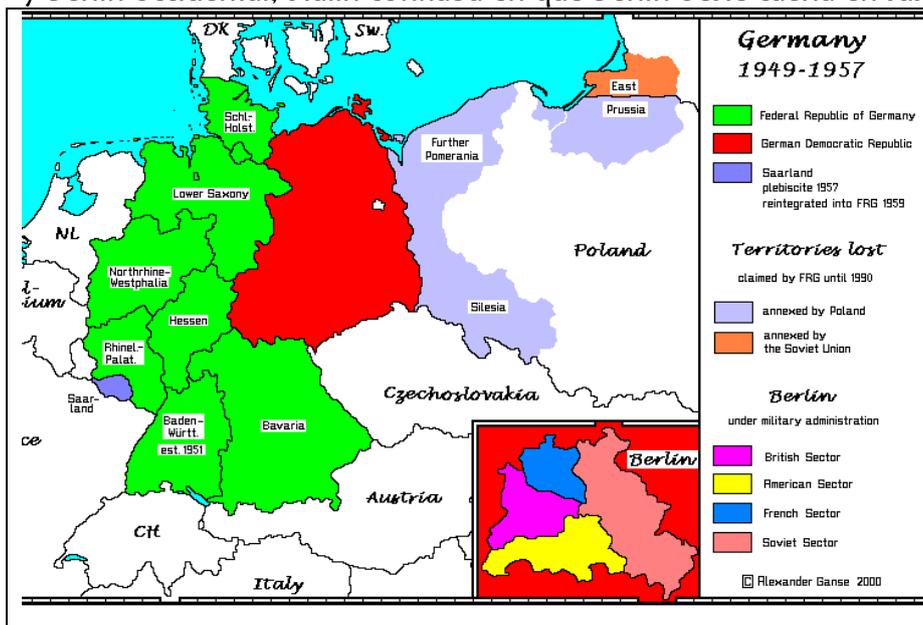
5.1 Estallido de la guerra fría: la crisis de Berlín y la guerra de Corea (1950)

La crisis de Berlín y la partición de Alemania

La antigua capital del Reich se dividió en cuatro zonas de ocupación, se hallaba situada en el corazón de la zona de ocupación soviética. Las crecientes discrepancias entre los antiguos aliados hicieron de la cuestión de Berlín uno de los temas clave de la guerra fría.

Abandonadas las negociaciones para acordar un status político común a la Alemania ocupada tras el fracaso de la Conferencia de Londres en 1947, los representantes de EE.UU., Gran Bretaña y Francia se reunieron y alcanzaron los Acuerdos de Londres (abril-junio de 1948) para iniciar un proceso constituyente en sus zonas de ocupación.

El 18 de junio de 1948, los aliados occidentales dieron un paso más creando una nueva moneda para sus zonas de ocupación: el *Deutschemark*. Los soviéticos reaccionaron aplicando una reforma en su zona en la que incluyeron a la ciudad de Berlín, a la que consideraban parte integrante de la zona soviética. Cuando los occidentales trataron de introducir el *Deutschemark* en sus zonas de ocupación de Berlín. Las protestas soviéticas se tornaron en actos: se inició el bloqueo de Berlín. Mediante la interrupción de toda comunicación terrestre entre las zonas de ocupación occidentales y Berlín occidental, Stalin confiaba en que Berlín oeste caería en sus manos.



La reacción occidental sorprendió a Stalin. Los americanos, con una pequeña ayuda británica, organizaron un impresionante puente aéreo que durante once meses y mediante más 275.000 vuelos abasteció a la población sitiada. Al mismo tiempo, la Casa Blanca hacía saber al Kremlin que no dudaría en usar la fuerza para hacer respetar los "corredores aéreos" entre Berlín y Alemania occidental. Stalin había subestimado las posibilidades del transporte

aéreo y la resolución occidental a hacerle frente: el 12 de mayo de 1949 levantó el bloqueo.

La crisis de Berlín generó una ola de solidaridad entre los alemanes occidentales y los norteamericanos. Esta situación facilitó la culminación de la partición de Alemania: las tres zonas occidentales se constituyeron en la República Federal de Alemania que se dotó de una Ley Fundamental el 8 de mayo de 1949. Esta constitución establecía un sistema liberal democrático y contó con el visto bueno de las potencias occidentales. La URSS reaccionó en octubre con el establecimiento en su zona de ocupación de la República Democrática de Alemania, un estado creado siguiendo el modelo de las "democracias populares".

Esta partición de Alemania era la concreción en el corazón de Europa de la división bipolar del mundo: sólo unos días antes, el 4 de abril de 1949, se firmaba el Tratado del Atlántico Norte que daba nacimiento a la OTAN. Nos ocuparemos más adelante del nacimiento de esa estructura bipolar que caracterizó al mundo durante el período de la guerra fría.

Antes de la Segunda guerra mundial Corea era parte de Japón. Al rendirse ésta, los americanos y los soviéticos ocuparon la península, con una línea divisoria en el paralelo 38º. Antes de que se procediera a la reunificación¹⁰, en 1948 ya existían dos regímenes antagónicos organizados. Cuando en 1949 Mao triunfó en China la tensión aumentó. En 1950 se retiraron las tropas de ocupación, pero el ejército comunista del norte -con apoyo chino- invadió arrolladoramente el 25 de julio. Truman envió a Mac Arthur¹¹. Tras varios avances y retrocesos de ambas partes y ante el peligro de guerra generalizada y uso de armas atómicas, se firmó el armisticio de Pan-Mun-Yon (1953) fijando la división del país en el paralelo 38º¹².

5.2 Coexistencia pacífica (1953-62)

Tras Corea, se dieron unos acontecimientos conducentes hacia la estabilidad internacional:

Estados Unidos reforzó su presencia en Asia oriental apoyando a regímenes anticomunistas¹³.

- Cambio de dirigentes: Jrushóv llegó a la Secretaría General del PCUS y Eisenhower¹⁴ ganó las elecciones que le llevaron al poder de 1952 a 1960.
- El empate nuclear entre los dos grandes¹⁵.
- La puesta en práctica de la "teoría del dominó" por la que Estados Unidos apoyaría a todos los gobiernos anticomunistas, fuesen o no democráticos, pues la caída de un país en manos de los comunistas se entendía que provocaría la caída de los colindantes.
- Se reanudaron las conferencias entre los vencedores de la Segunda guerra mundial.

5.3 La máxima tensión (1959-62)

- 4.3.1 Egipto: al nacionalizar Nasser el Canal de Suez¹⁶, Israel atacó con el apoyo franco-británico y ocuparon el canal y el Sinaí. Estados Unidos obligó a sus aliados a abandonar las posiciones ocupadas al producirse la amenaza soviética de represalias. Pero Estados Unidos se negó a financiar el proyecto de la presa de Assuán sobre el Nilo. La URSS prestó la ayuda económica y técnica, lo que le abrió las puertas a la influencia en la zona.¹⁷
- 4.3.2 Hungría: Imre Nagy, primer ministro, solicitó la evacuación rusa y decidió abandonar el Pacto de Varsovia, al tiempo que el establecimiento de un régimen socialista no alineado y plural. Los soviéticos actuaron invadiendo Hungría y fusilando a Nagy¹⁸.
- 4.3.3 Cuba: en 1959 Fidel Castro alcanzó el poder con el apoyo de EE.UU. Sin embargo, pronto eliminó a los grupos de oposición no comunista y nacionalizó y socializó ante el estupor de Estados Unidos. Para acabar con el nuevo régimen cubano EE.UU. invadió la isla bajo la dirección de la CIA. Mas fueron derrotados en Bahía de Cochinos (1961).

Sin embargo, el mayor problema fue en octubre de 1962, cuando Cuba selló su alianza con la URSS e instaló misiles con cabeza nuclear capaces de alcanzar Estados Unidos. El nuevo

¹⁰ La condición para que se produjera era la convocatoria de elecciones libres.

¹¹ A la sazón al mando militar de Japón.

¹² La guerra de Corea es el paradigma de conflicto dentro del contexto de guerra fría: la explosión bélica viene motivada por uno de los problemas de posguerra mal resueltos, los dos bloques se alinean con toda claridad, el conflicto no se generaliza -la destitución de Mac Arthur cuando se disponía a lanzar la bomba atómica es la prueba más evidente- y no se permite que se exceda de unas dimensiones perfectamente controlables.

¹³ Entre ellos cabe destacar: la ayuda al nacionalista chino Chang Kai-Chek refugiado en Formosa; se apoya la acción anticomunista en Indochina del ejército francés, al que sustituyó a partir de 1960; se autoriza el rearme del Japón; y se crean la SEATO y el ANZUS a imagen de la OTAN.

¹⁴ Era un hombre moderado y dúctil. Contó como Secretario de Estado (nuestro Ministro de asuntos exteriores) con Foster Dulles, un duro anticomunista que no aceptaba el neutralismo en la guerra fría.

¹⁵ La URSS cuenta con la bomba atómica desde 1949. Estados Unidos experimentó la bomba de Hidrógeno en 1951 y los soviéticos en 1953. Los avances desarrollados en el terreno de los bombarderos y los proyectiles dirigidos aumentaron los arsenales disponibles hasta el punto de garantizar la destrucción mutua. Todo ello obligará a formular las primeras propuestas de desarme y control de armamentos.

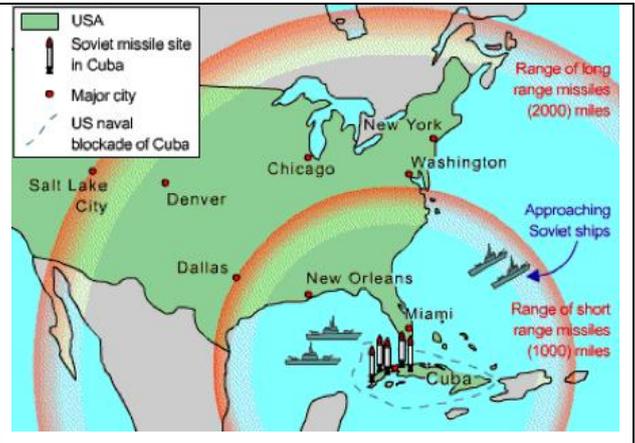
¹⁶ Propiedad compartida por Gran Bretaña y Francia.

¹⁷ En cualquier caso, tanto Estados Unidos como la Unión Soviética actuaron de común acuerdo para evitar la guerra general. Las potencias coloniales, desprestigiadas, quedaban subordinadas a Estados Unidos

¹⁸ Que Occidente no interviniera y la URSS actuara tajantemente muestra que el reparto de influencia era sólido.

Presidente, Kennedy, decidió bloquear la isla por mar, mientras descartó otras medidas más radicales. La tensión alcanzó su punto culminante. La posibilidad de acabar en una confrontación directa entre las dos superpotencias con lo que ello significaba de guerra total y última obligó a buscar una salida. La URSS retiró el armamento y Estados Unidos tuvo que tolerar el gobierno marxista implantado en "su" zona de influencia.¹⁹

- 4.3.4 La construcción el Muro de Berlín en 1961. Desde 1945, 3 millones de alemanes del este se



habían pasado al oeste, por lo que las autoridades soviéticas construyeron el muro de 111 km, con lo que Berlín occidental quedaba encerrado dentro de la República democrática alemana.

5.4 La Distensión (1962-75)

-En aquellos años críticos se hizo más fuerte la conciencia de que era preciso encontrar fórmulas de convivencia. Ya en 1956, Jrushóv durante el XX Congreso del PCUS señaló que el principio que debía guiar la política exterior era la coexistencia pacífica²⁰.

-A lo precedente hay que añadir otras cuestiones no menores:

- aparecen nuevos protagonistas en la escena internacional: Tercer Mundo –organizado en Bandung y pujante en los sesenta-, Francia²¹ y China²² el talante diferente de los gobernantes: Jrushóv denunció públicamente los abusos stalinistas y Kennedy definió su programa "Nueva Frontera"²³. Las consecuencias que este programa tuvo para la guerra fría fueron extraordinarias. Denunció el maniqueísmo de Foster Dulles: si para éste en el mundo sólo hay buenos y malos, repudió la política del "borde del abismo" -la apuesta nuclear. El afirmó que frente a la respuesta nuclear había que posibilitar la respuesta flexible, basada en fortalecer las armas convencionales, para dejar en todo caso una salida que no fuera el holocausto atómico. Con su política social y estímulo del crecimiento económico²⁴.
- Dos grandes puntos de fricción internacional nuevos: Vietnam y Oriente Próximo.
- consolidación de un poder económico europeo fuerte: la CEE (precedente de la Unión Europea).
- Japón se convirtió en una potencia económica mundial.
- Vietnam: En la Conferencia de Ginebra tras la derrota francesa en Dien Bien Fu en 1954, se dividió Indochina en 4 territorios: Laos, Camboya, Vietnam del Norte y Vietnam del Sur²⁵. Estados Unidos apoyaba la dictadura de Diem para enfrentarse a la guerrilla comunista del norte (Vietminh), apoyada a su vez por sectores de la población civil del sur.

¹⁹ El asunto de Cuba tuvo tal calado en la guerra fría, que ambos países, independientemente de quién se encontrara en su mando, a partir de esa fecha siempre buscaron el entendimiento y la coexistencia.

²⁰ Esto implicaba desde la perspectiva marxista-leninista renunciar a la exportación de la revolución y admitir diversas vías -comprendida la democrática- para llegar al socialismo.

²¹ Bajo De Gaulle (1958-69) se alejó de Estados Unidos, abandonó la OTAN e impulsó su fuerza nuclear.

²² Acaba de romper con la URSS, presentándose como el líder alternativo dentro del mundo comunista.

²³ La frontera es un tema recurrente para los americanos. Ocupadas todas las tierras del continente, al americano se le abre una misión nueva que Kennedy presenta como de colaboración con los problemas del mundo: "Más allá de esta frontera existen zonas desconocidas de ciencia y espacio, problemas no resueltos de guerra y paz, oscuras cavidades de ignorancia y prejuicios, problemas no resueltos de pobreza y excedentes".

²⁴ En noviembre de 1963 fue asesinado. ¿Influye en este magnicidio, nunca aclarado, su política internacional de distensión? ¿Son las fuerzas interesadas en el mantenimiento de la guerra fría las que contribuyen a virar la política norteamericana de distensión, recién nacida, con un recurso trágico?

²⁵ Estas dos se dividieron porque el norte estaba gobernado por el procomunista Ho Chi Min y el sur por el anticomunista Ngo Dinh Diem. La división se fijó en el paralelo 17º.



Tras asesinar a Diem (1963), los militares tomaron el poder, pero no pudieron frenar al Vietminh a pesar de que Estados Unidos destinó más de medio millón de soldados y realizó constantes y masivos bombardeos contra el Norte. En 1973 se decretó el alto el fuego y la retirada del ejército americano, aunque la lucha continuó hasta 1975. La derrota desprestigió a Estados Unidos ante la opinión pública mundial²⁶, lo que impulsó a movimientos pacifistas contestatarios en Europa y en Norteamérica, la desmoralización del país²⁷ y la extensión del comunismo por el Sudeste asiático²⁸.

- Oriente Próximo se tratará un tema más adelante.
- Otros dos conflictos concretos estallaron en esta fase, en 1968:
 - Mayo del 68 en París: revuelta estudiantil con los intelectuales de izquierda, la apoya la URSS.
 - Primavera de Praga: los jefes comunistas de Checoslovaquia (Alexander Dubček) pidieron a la URSS un comunismo nacional, no bajo la URSS. El Pacto de Varsovia invadió el país.

5. Hacia el final de la guerra fría (1975-90)

5.1 La Conferencia de Helsinki (1975)

Se procuró llegar a un acuerdo posible. El primer paso fue en Helsinki en 1975, con la Primera Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa. En la práctica supuso el reconocimiento de la hegemonía soviética en Europa oriental, de las fronteras tal como habían quedado tras la guerra, asumir la división de Alemania y el alejamiento máximo posible de la influencia americana.

La URSS tomaba la delantera a unos Estados Unidos que no reaccionaron tras el fracaso en Vietnam y el escándalo Watergate. Los soviéticos aprovecharon para su expansionismo²⁹.

Al cabo se avanzó en la limitación de armamentos estratégicos: SALT 1 (1971) y START (1982)³⁰.

5.2 Los ochenta: recuperación de Estados Unidos

Los republicanos Reagan (1981-88) y Bush (1989-93) retomaron el anticomunismo. Gracias a los éxitos económicos³¹ se financió la recuperación del liderazgo mundial. Creció un 20% del PIB el presupuesto militar para renovar el arsenal nuclear y poner en marcha la IDS³². Con ello se convertía en ineficaz todo el armamento nuclear soviético.

Además, la URSS sufrió un revés demoledor: toda su red de espías, la mejor, sin duda, del mundo, la destapó Estados Unidos, con lo que se quedó sin posibilidad de superar a los americanos.

Que el papa fuera un polaco, Juan Pablo II, fomentó la esperanza en un futuro sin comunismo en Polonia y en el bloque soviético, como así sucedió en Europa, no así en otros continentes.

²⁶ Por las atrocidades -matanzas masivas, guerra química- cometidas en Indochina.

²⁷ Esta era la primera derrota de su historia.

²⁸ Pronto cayeron en poder comunista Laos y Camboya.

²⁹ Intervención de tropas cubanas en Angola y Mozambique (1976), invasión de Afganistán (1979) -para poner un régimen prosoviético que influyera en los países colindantes y así controlar una salida al Indico-, revolución sandinista en Nicaragua (1979) y éxito de la guerrilla en El Salvador con ayuda cubana y de la URSS.

³⁰ Manera de llamar a los ingenios capaces de atravesar el Atlántico de una orilla a otra.

³¹ Resumiendo: Reagan rescató el liberalismo económico en EE.UU., lo que benefició a las empresas.

³² La llamada "guerra de las galaxias".

A ello hay que añadir las intervenciones americanas en el extranjero³³.

Al cabo, los soviéticos tenían su *Vietnam* en Afganistán, de donde se retiraron en 1988 humillados.

5.3 El Nuevo Orden Mundial

Con la desaparición de la URSS en 1991, Estados Unidos se convirtió en el único protagonista. Se ha basado en la total hegemonía del capitalismo como sistema económico y la democracia liberal como régimen político. La clara plasmación de esta nueva realidad la han significado la "Guerra del Golfo" (1990), la guerra de Bosnia (1992-96) y la guerra de Kosovo (1999).

Quedan otros comunismos en el mundo: China, Corea del norte y Cuba, además de las nuevas versiones, como Venezuela y sus seguidores en Ecuador, Bolivia, Nicaragua...

³³ *Apoyo de los movimientos guerrilleros anticomunistas centroamericanos: la isla caribeña de Granada (1982), el Líbano (1983), Libia (1986), Panamá y liquidación del régimen del general Noriega (1989).*